



Kommuneplan Spydeberg kommune

Vedtatt 10.03.2016

2016 - 2028



Samfunnsdel

Innledning

Kommuneplanen er det overordnede styringsdokumentet som all annen planlegging i Spydeberg tar utgangspunkt i, jf. Plan- og bygningsloven § 11-1. Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel. I samfunnsdelen forankres mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Arealdelen med plankart og bestemmelser er juridisk bindende for arealbruken i kommunen.

Kommuneplanen legger grunnlaget for en helhetlig samfunnsutvikling i en vekstkommune i Stor-Oslos ytterkant, og kommuneplanen skal være et styringsverktøy som bidrar til å sikre en god og helhetlig samfunnsutviklingen.

Langsiktighet er viktig i planlegging, og overordnede planer strekker seg over 12 år. I de utredninger og vurderinger som ligger til grunn for planarbeidet, er tidsperspektivet ofte lengre, gjerne 40-50 år fram i tid. For samfunnsdelen er et 40-års perspektiv lagt til grunn for drøfting av langsiktig og bærekraftig utvikling.



Fra «Spillet om Grunnloven»

Innholdsfortegnelse

Forord / Innledning	1
Lage bra dager – om visjon og verdier	3
Spydeberg i dag og i planperioden.....	4
Befolkningsutvikling.....	4
Levekår.....	4
Stedsutvikling.....	5
Folkehelse	5
Samfunnsikkerhet og beredskap.....	5
Sentrale tema i kommuneplanen.....	6
Kommuneutvikling - vi bygger Spydeberg	6
Livskvalitet og nærmiljø - vi lager bra dager	8
Klima og miljø - grønt samfunn.....	10
Spydeberg kommune - tjenesteyter og arbeidsgiver	11
Spydeberg kommunes planhierarki	13
Planoversikt i perioden	14

*Jeg har en streng det klinger i,
klinger noe sprøtt som jeg kaller min melodi*

Lage bra dager – om visjon og verdier

«Miljøkommunen Spydeberg» ble vedtatt som visjon i 1991 og har vært et langsiktig, overordnet mål og retningsgivende for utvikling i Spydeberg-samfunnet. Visjonen favner vidt, fra naturvern til nærmiljø og livskvalitet, og begrepet har tatt opp i seg alt fra fysisk miljø, bomiljø, arbeidsmiljø, kultur, trivsel og tilhørighet.

Med denne visjonen i bunn preges Spydebergs samfunnsutvikling, investeringer, fellesskapsløsninger - og til syvende og sist innbyggernes hverdag og møteplasser – av en god, felles grunntone. Inn i denne grunntonen hører også Spydebergs rike historie som et godt sted for demokratiutvikling og næringsutvikling. Grunntonen kan samles i begrepet «lage bra dager» i Spydeberg, og i dette begrepet videreføres de verdier som ligger til grunn for «Miljøkommunen Spydeberg».

I kommuneplanperioden vil Spydeberg fortsatt preges av entusiasme og vekst som kommunen har hatt gleden av fram til nå. Mange vil flytte til Spydeberg, som ligger meget gunstig til geografisk og har høye kvaliteter å by på. Å **lage bra dager** for dagens og framtidige innbyggere og tilreisende betyr å skape en samfunnsutvikling der vi ser og respekterer hverandre og våre omgivelser. Skal vi lage bra dager, må vi ha fokus på gode bo- og oppvekstmiljø med trygghet og trivsel, arbeidsmiljø og inkludering, kultur som verdi- og tilhørighetskaper, en langsiktig og god natur- og miljøforvaltning, videreutvikling av lokalt næringsliv og innovasjon innen miljø- og energiteknologi.



Det er krevende å vokse, og høy befolkningsvekst stiller store krav til god langtidsplanlegging der vi forvalter våre ressurser klokt. Det er viktig å balansere avsetting av arealreserver til framtidig utbygging med transformasjon og fortetting, ikke minst av jordvern hensyn.

Kommuneplanens overordnede mål om å legge til rette for en god utvikling i Spydeberg-samfunnet, er uavhengig av framtidige kommunegrenser. Ambisjonen om å **lage bra dager** gjelder uansett kommunestruktur.

*Jeg lærte min vise av skogen
og den klang som en sang uten ord
Og tonen sang også i ploegen og i øksen og meiselen i kor
Fra Spydebergsangen, tekst Otto Nielsen*

Bilde fra «Spillet om Grunnloven»

Spydeberg i dag og i planperioden

Befolkningsutvikling

Spydeberg er en kommune med tilflytning og befolkningsvekst. De siste 10 årene har Spydeberg hatt en gjennomsnittlig befolkningsvekst på 1,7 % og det er ikke noe som tyder på at veksten vil avta. Prognoser fra SSB viser en gjennomsnittlig vekst på ca. 120 personer i året fram til 2040, uten at nye boligprogram er hensyntatt. Det gir kommunen et innbyggertall på nærmere 8500 i 2040. Spydebergsamfunnet vil bestå uansett utfall av den pågående kommunereformen og det forventes fortsatt vekst som følge av kommunens beliggenhet og infrastruktur.

I planprogrammet ble det utarbeidet tre ulike framskrivninger av befolkningsvekst basert på ulike utbyggingstakt i teoretiske boligprogram. Disse anslo mulig vekst fra 2,8 % til 3,1 %. I boligprogrammene er det lagt til grunn at planer og prosjekter realiseres uten forsinkelser og endringer i markedet.

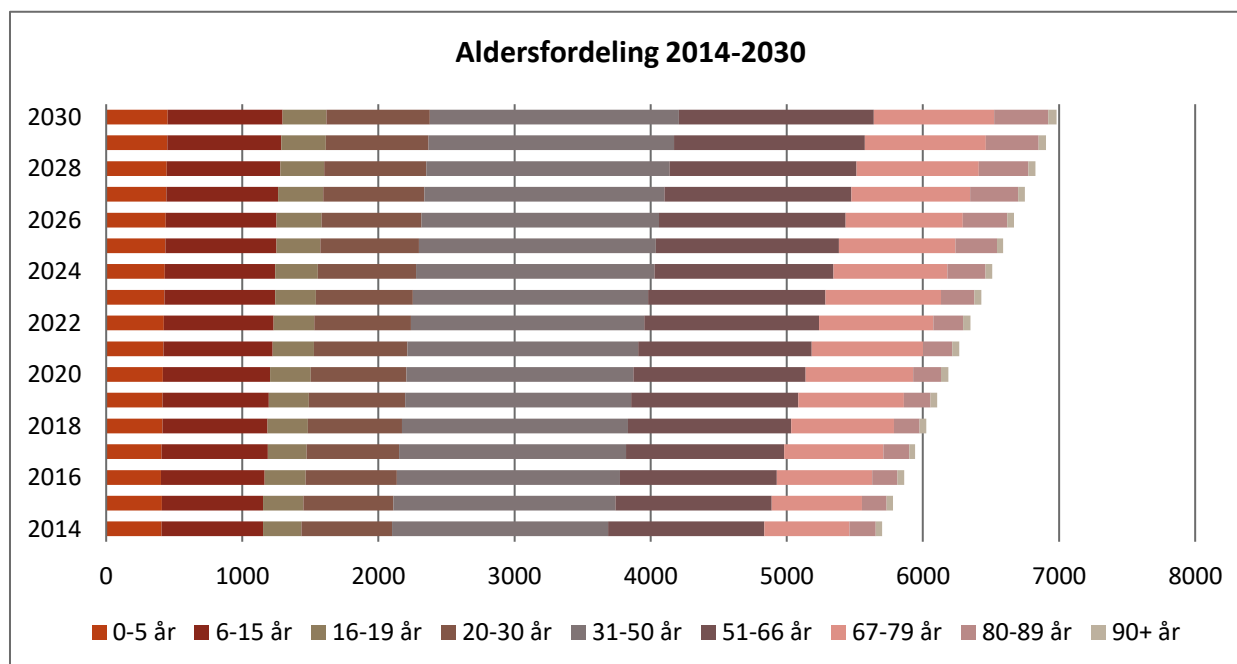
I forbindelse med arbeidet med kommuneplanen, utfra valgt arealbruk og justert boligprogram, viser prognosene en vekst på 2,5 %.

Innvandring

Spydeberg har, i likhet med resten av Østfold, hatt en innvandringsvekst. Dette er et resultat av både arbeidsinnvandring og økt behov for bosetting av flyktninger. Spydeberg har også fått et asylmottak som øker andelen fremmedkulturelle i kommunen vår. Langt de fleste innvandrerne kommer fra Europa og Asia. Det blir viktig å ha fokus på å inkludere de nye innbyggerne inn i eksisterende tilbud.

Aldrende befolkning

Spydeberg vil de neste årene få stadig flere eldre innbyggere. I dag har vi ca. 240 over 80 år, og tallet forventes å stige til 450 i 2030. Aldersgruppen i behov av barnehageplasser antas å stige med 40-50 barn i samme periode. Antall skolebarn stipuleres til å øke med ca. 100 i samme periode.



Levekår

Det er godt å bo i Spydeberg! Dette bekrefter kommunens innbyggerundersøkelse fra 2014. I kommunens folkehelseprofil, publisert av Folkehelseinstituttet, framkommer det også utfordringer i Spydeberg og kommuneplanlegging skal ta hensyn til utfordringene og legge til rette for fortsatt gode levekår i Spydeberg.

En viktig del av gode levekår er helse. Når man studerer grupper i samfunnet, finner man systematiske forskjeller i helse. Jo høyere utdanning og inntekt en gruppe har, jo høyere andel av gruppens «medlemmer» vil ha god helse. Dette kalles sosiale helseforskjeller eller sosial ulikhet i helse. Spydebergs befolkning har gjennomsnittlig et lavere fullført utdanningsnivå enn snittet i Norge.

Viktige arenaer for å utjevne sosiale ulikheter er barnehage/ skole, lokalsamfunn og mulighet for deltakelse i frivillige organisasjoner. Dette danner bakteppet for temavalg og strategier i kommuneplanen.

Stedsutvikling

Sentrumsutvikling

Spydeberg er en strukturmessig rasjonell kommune med ett sentrum. Vel 4000 av kommunens innbyggere bor i tettstedet Spydeberg. I kommuneplan for Spydeberg kommune 2007-2020 ble sentrumssonen definert, og i henhold til samme plan skal all framtidig utbygging foregå innenfor sentrumssonen. Kommunedelplan for sentrum 2012-2024 legger ytterligere føringer for sentrumsutvikling, med hovedvekt på fortetting og transformasjon. Målet er å legge til rette for et levende sentrum med aktivt næringsliv, bomiljø med kvalitet og gode møteplasser.

Føringer i gjeldende kommuneplan og i kommunedelplan for sentrum innebærer at utbygging skjer i sentrumssonen og i hovedsak i, eller i umiddelbar nærhet til, tettstedets sentrum, definert som sentrumskjernen i kommunedelplan for sentrum. Reguleringsplaner vedtatt eller påbegynt etter vedtak av kommunedelplan for sentrum viser denne utviklingen.

Spredt bebyggelse

I gjeldende kommuneplan er det ikke åpnet for spredt boligbebyggelse i LNF-området, og all slik utbygging har skjedd etter dispensasjoner fra plan. I perioden 2007 til og med 2014 ble det behandlet 30 søknader om dispensasjon for oppretting av ny grunneiendom til boligformål. 24 dispensasjoner ble gitt.

Folkehelse

Folkehelsearbeid er samfunnets samlede innsats for å opprettholde, bedre og fremme befolkningens helse. Denne innsatsen tar sikte på å svekke faktorer som medfører helserisiko, og styrke faktorer som bidrar til bedre helse. Dette kan være boforhold, arbeidsmuligheter, skolegang, tilsyn og hjelp, ytre miljø, sosialt liv og livsstil. Det er fem grunnleggende prinsipper som er styrende for kommunens folkehelsearbeid: Utjevning av sosiale helseforskjeller, «helse i alt vi gjør», bærekraftig utvikling, forebygging og medvirkning.

Folkehelseperspektivet skal legges til grunn i all planlegging og alle kommunens virksomheter må forholde seg til folkehelse innenfor sine tjenesteområder. Kommunen skal kartlegge innbyggernes levekår og iverksette tiltak som bidrar til å redusere levekårsutfordringer og utjevne forskjeller. Folkehelseinstituttet utgir årlig en folkehelseprofil og resultatene viser at kommunen scorer dårligere enn gjennomsnittet i Norge på utdanningsnivå, andel barn av enslige forsørgere, høyt forbruk av legemidler mot psykiske lidelser, mot høyt kolesterol og mot muskel og skjelettplager. Spydeberg er bedre enn landssnittet når det gjelder god drikkevannsforsyning og vaksinasjonsdekning. For øvrig ligger vi tilnærmet på landssnitt på de andre områdene som måles i folkehelseinstituttets barometer.

Kommunen skal legge til rette for at innbyggerne kan ta sunne valg. Noe av denne tilretteleggingen bør være å øke den enkeltes mulighet for selv å ta bevisste valg angående livsstil, ved å sørge for kunnskap om utfordringer og forbedringsmuligheter innenfor egen helse. Videre vil tilrettelegging for god folkehelse, blant annet tilrettelegging for gående og syklende, framkomme i kommuneplanen under «Sentrale tema i kommuneplanen»

Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen er et av fundamentene i det nasjonale samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Med bakgrunn i dette skal samfunnssikkerhet være et grunnleggende premiss i all planlegging etter plan- og bygningsloven i Spydeberg kommune, så vel som i andre planer som utarbeides.

Samfunnssikkerhetsbegrepet brukes bredt og dekker sikkerhet mot begrensede, naturskaptede hendelser, via større krisesituasjoner som representerer omfattende fare for liv, helse, miljø og materielle verdier. Det er svært viktig at Spydeberg kommune har evne til å opprettholde viktige samfunnsfunksjoner, og ivareta innbyggernes liv, helse og grunnleggende behov, hvis en alvorlig hendelse skulle oppstå.

Samfunnssikkerhet innebærer videre å jobbe for å ha et trygt og robust samfunn, blant annet igjennom å ha en relevant oversikt over hvilke utfordringer og risikoer kommunen står overfor. Gjennom omfattende analyser har kommunen dannet seg et godt bilde av hvilke risikoer som er størst for kommunen, samt hvilke konsekvenser ulike hendelser vil kunne ha for lokalsamfunnet vårt. Disse risikoene vil kommunen kontinuerlig jobbe med. Mange hendelser kan i stor grad forebygges med godt systematisk arbeid. Men flere av de mest alvorlige hendelsene vil det ikke være så enkelt å forebygge. Det avgjørende vil da være hvordan vi håndterer situasjonen når den oppstår. Kommunens kontinuerlige arbeid med beredskap er derfor svært viktig. Kommunen legger også opp til regelmessig øving på beredskapsplanen.

Sentrale tema i kommuneplanen

Kommuneutvikling - vi bygger Spydeberg

Stedsutvikling og utbyggingsmønstre

Spydeberg kommune har et tydelig sentrum i tettstedet Spydeberg og har dermed et strukturmessig rasjonelt bebyggelsesmønster. Slikt bebyggelsesmønster bidrar til å redusere transportbehov og dermed begrense miljø- og klimabelastninger. Et samlet og entydig sentrum legger også til rette for velfungerende sentrumsfunksjoner, som sentrumsnære boliger, varehandel, tjenesteyting, møteplasser og kollektivtrafikk. Jord- og skogbruk er viktige næringer i Spydeberg, og bebyggelsen utenfor tettstedet Spydeberg er preget av disse næringene. Å opprettholde og fornye spredt boligbebyggelse bidrar til å videreutvikle eksisterende bygningsmasse og viktige kulturlandskap. Spredt boligbebyggelse innebærer også bredere variasjon i boformer i kommunen. Som stasjonsby har Spydeberg potensial som knutepunkt for kollektivtrafikk i området ved Spydeberg stasjon. Med god infrastruktur, nærhet til Oslo-regionen og et aktivt og variert næringsliv har Spydeberg gode forutsetninger for videreutvikling av eksisterende næringer og etablering av nye. Høy aktivitet i lokal og regional bygge- og anleggsvirksomhet innebærer etterspørsel etter areal for deponier av masser.

Mål:

Kommuneplanen skal bidra til utviklingen av tettstedet småbyen Spydeberg, med særlig fokus på å legge til rette for et levende sentrum med møteplasser for innbyggere, næringsliv og tilreisende. Det skal legges til rette for begrenset og forutsigbar spredt boligbebyggelse. Sårbare og verdifulle areal, som dyrka mark og områder med høye natur-, friluft- og kulturverdier skal skjermes. Omfanget av økning i spredt boligbebyggelse skal ligge under 10 % av boligbyggingen i kommunen.

Kommuneplanen skal legge til rette for en utvikling som sikrer at flest mulig reiser skjer kollektivt og

til fots/med sykkel. Mulighetene for bedre overganger mellom buss og tog skal styrkes. Spydeberg skal være en attraktiv og servicevennlig kommune for næringslivet. I tettstedet skal hovedfokus være å opprettholde og skape et levedyktig næringsliv i sentrumskjernen og i næringsområdene Myrer Skog og Løvestad. Det skal legges til rette for innovasjon og etableringer knyttet til bygdenæringer og tradisjonelle næringer i LNF-områdene i hele kommunen. Massehåndtering skal skje skånsomt og med langsiktig perspektiv, der hensyn til landskapsverdier, miljø og biologisk mangfold skal veie tungt og konsekvenser knyttet til støy- og klimabelastninger begrenses i størst mulig grad. Utviklingen for kommunedelplan for sentrum 2012-2024 er i hovedsak innarbeidet i kommuneplan 2016-2028.

Strategier:

- Utbygging skal skje innenfor sentrumssonen og skal i størst mulig grad legges nært sentrumskjernen og knutepunkt for kollektivtrafikk. Det tilrettelegges for gående og syklende, blant annet med sykkelparkering.
- Transformasjon og fortetting søkes gjennomført før nye utbyggingsområder tas i bruk, men det åpnes også for eneboliger.
- Teknisk infrastruktur dimensjoneres for å følge befolkningsvekst.
- Sikre forvaltning av naturverdier, jordvern skal særlig vektlegges. Skjerme sårbare og verdifulle areal, som dyrka mark og områder med høye natur-, friluft- og kulturverdier.
- Det åpnes for spredt boligbebyggelse i kommunens arealdel. Det åpnes ikke for spredt bebyggelse i sentrumssonen, spredt bebyggelse skal være reelt spredt og ligge i nærheten av eksisterende infrastruktur.
- Sikre helhetlig planlegging av området ved Spydeberg stasjon og samlokalisere kollektivtrafikk i Stasjonsområdet.
- Utarbeide parkeringsstrategi for Spydeberg sentrum, med særlig fokus på parkeringsbehov knyttet til kollektivreiser/pendlertrafikk, samt tilrettelagt parkering for sykkel.
- Legge til rette for bedre utnyttelse av etablerte næringsområder gjennom fortetting og transformasjon. Tilrettelegge for utvikling av allerede etablerte næringer, samt bidra til at næringsdrivende bosatt i kommunen lokaliserer næring i kommunen.
- Bidra til et bærekraftig tradisjonelt landbruk i Spydeberg.
- Støtte initiativ til næringsliv basert på natur, friluftsliv, idrett og andre kulturmiljø, samt etablering av bygdenæringer på gårdsbruk.
- Sørge for at massedeponier plasseres slik at de får minst mulig innvirkning på natur og bostedsmiljø. Særlig er det viktig å skjerme sentrumskjernen, samt bo- og hytteområder. Uheldige konsekvenser av transport og trafikk knyttet til etablering og drift av deponi skal begrenses, og det skal legges til rette for at overskuddsmasser kan gjenvinnes for å minske behovet for deponering, samt unngå deponier og råstoffuttak i verdifulle natur- og kulturlandskap.
- Tilrettelegge for hensiktsmessige og forutsigbare planprosesser.
- Det tas sikte på å bygge boliger til flyktninger. Boligene bør være av en rimelig og nøktern standard med formål å leie før man senere får muligheten til å eie.

Styringsdokumenter:

*T-1497 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging/
Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging av 12.06.2015
Fylkesplan for Østfold – Østfold mot 2050
Nasjonal Transportplan 2006-2015
Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold
Kommunedelplan for sentrum 2012-2024*

*Strategisk plan for næringsutvikling 2009-2029
Plan- og bygningsloven 2008 (Listen er ikke uttømmende)*

Livskvalitet og nærmiljø - vi lager bra dager

Oppvekst i Spydeberg

Spydeberg kommune har et rikt omfang av ulike lag og foreninger som gir et variert tilbud. Spydeberg har et aktivt Ungdommens kommunestyre som er involvert og engasjert. Oppvekstvilkårene for barn og unge i Spydeberg er et resultat av de gode tiltak som finnes og kvaliteten på tilbudene.

Mål:

Å vokse opp i Spydeberg innebærer en variasjonsrik, trygg og utviklende barne- og ungdomsalder, og gir gode leve- og fritidsvilkår for den oppvoksende generasjon. Spydeberg har en oversikt over tjenestetilbud, arenaer og ønsker for temaet som skal ivaretas ved hver rullering av handlingsplaner.

Strategier:

- Sikre barnehageplass til alle som ønsker dette.
- Legge til rette for helhetlig oppvekst- og utdanningsløp.
- Sikre tilstrekkelig antall og kompetente fagpersoner til stede i barn og unges liv.
- Sikre barn medvirkning i prosesser som angår barn i henhold til Barnekonvensjonen.
- Ivareta og styrke barnas helse og velferd.
- Motarbeide ulikheter i barns oppvekstvilkår og forutsetninger.
- Gi barn og unge erfaringer og praksis gjennom «deltagende aktivitet».
- Sikre tidlig innsats gjennom systematisk og tverrfaglig arbeid for barn og deres familier.

Styringsdokumenter:

Opplæringslova (2014)

Barnevernloven(2014)

Helse- og omsorgstjenesteloven(2013)

Sosialtjenesteloven (2014)

Oppvekstplan (barnehage- og skolebruksplan)

Stortingsmeldinger (Kvalitet i skole, kvalitet i barnehage)

Rammeplan for barnehage

Læreplan for grunnskolen

Listen er ikke uttømmende

Fysisk aktivitet og friluftsliv

Spydeberg har fine turmuligheter og stort lokalt frivillig engasjement. Det tilrettelegges for mange aktiviteter, og framover er det viktig å utvikle flere tilbud som er universelt tilrettelagt og fremmer inkludering.

Mål:

Spydeberg skal ha sentrumsnære møteplasser som innbyr til fysisk aktivitet og flere tilrettelagte turområder utenfor sentrum. Det skal gis muligheter for gode og varierte opplevelser som bidrar til å lage bra dager. Dette er oppgaver som må løses gjennom tett samspill mellom kommune, lag og frivillighet.

Strategier:

- Øke den universelle utformingen i Spydeberg, bygd på de syv prinsippene for denne: enkel og intuitiv i bruk, forståelig informasjon, toleranse for feil, like muligheter for alle, fleksibel i bruk, lav fysisk anstrengelse, størrelse og plass for tilgang og bruk.
- Etablere møteplasser i sentrum som innbyr til aktivitet.
- Legge til rette for hverdagsaktivitet.
- Synliggjøre informasjon i sentrum som viser til turområder og opplevelser og gjøre natur- og rekreasjonsområder lett tilgjengelig over større deler av kommunen.
- Bevare og levendegjøre ulike kulturhistoriske bygninger og områder.
- Synliggjøre kulturarven i kart og bygdebøker.
- Koordinere frivillige og offentlige aktører i nærmiljøet.
- Inkludere og ta i bruk kommunens flerkulturelle ressurser i arrangementer.

Styringsdokumenter:*Kulturlova (2007)**Rundskriv - V-0967 Orientering om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet (2015)**Kommunedelplan for idrett og friluftsliv, Spydeberg kommune (2011)**Div. lokale samarbeidsavtaler mellom frivillige og kommunen**Regional plan for Folkehelse i Østfold 2012-2015/2024**Listen er ikke uttømmende***Framtidsrettet helse- og omsorgstilbud**

Spydeberg har en kommunestørrelse som gir gode muligheter for å fange opp, og finne fleksible løsninger på, tjenestebehovene innen pleie og omsorg. Samtidig betyr en forholdsvis liten tjeneste at det er utfordrende å løse nye oppgaver med behov for spesialkompetanse.

Mål:

Ved utforming av tjenester skal det legges vekt på forebygging av dårlig helse og å mobilisere brukerens egne ressurser i størst mulig grad. Spydebergs tjenester innen helse og omsorg skal ha kapasitet og kvalitet som er rustet til å møte dagens og morgendagens behov hos innbyggere i alle aldre. Både organisering av tjenestene og bygningsmasse skal være funksjonelle og gi rom for den fleksibiliteten som trengs for å møte myndighetskrav og lokale behov. Spydeberg skal løse utfordringene ved å ha kompetente ansatte og ta i bruk nye arbeidsmetoder og ny teknologi.

Strategier:

- Systematisk innhente og benytte grunnlagsmateriale for identifisering av framtidige tjenestebehov. Vurdere differensiering av tjenester for å iverksette nye, pålagte kommunale oppgaver.
- Oppfylle Samhandlingsreformens føringer for kommunens tjenester og koordinering.
- Prioritere og benytte velferdsteknologi.
- Kartlegge årsaker og iverksette tiltak som bidrar til å redusere innbyggernes levekårsutfordringer og utjevne forskjeller.
- Det vurderes å avsette tomter til private (eldre) utbyggere som ønsker å lage tilpassede hus (gjerne i tun) hvor hjelp kan mottas.
- Det tas hensyn til behovet for egnede arealer til samlokaliserte boliger for mennesker med bistandsbehov i samsvar med det som administrasjonen har kartlagt eller forventer for de nærmeste årene. Dette må være arealer som naturlig inngår i ordinære boligområder.

Styringsdokumenter:*Pasient og brukerrettighetsloven (1999)*

Folkehelseloven (2011)

Meld. St. 29 (2012-2013) Morgendagens omsorg

St. Meld. nr. 25 (2005-2006) Mestring, muligheter og mening

St. Meld. nr. 45 (2002-2003) Betre kvalitet i dei kommunale pleie- og omsorgstenestene

St.meld.nr. 47 (2008-2009) Samhandlingsreformen — Rett behandling – på rett sted – til rett tid

Demensplan 2015

Sosialtjenesteloven (2009)

NOU 2011:11 Innovasjon i omsorg

Boligsosial handlingsplan Spydeberg kommune (2013)

Rusmiddelpolitisk handlingsplan for Spydeberg kommune (2008)

Listen er ikke uttømmende

Klima og miljø - grønt samfunn

Framtidsrettet forvaltning av natur- og kulturverdier

Samfunnsutviklingen i Spydeberg skal være framtidsrettet og sikre en utvikling som ikke bare gagnar vår generasjon, men også framtidige generasjoner. Å sikre biologisk mangfold, ta vare på produktiv matjord og sikre vann og vassdrag mot forurensing er sentrale mål. Tettstedet Spydeberg er omgitt av åpne og levende kulturlandskap, sammenhengende skogarealer, vann og vassdrag. Disse områdene representerer viktige natur- og kulturverdier i seg selv og byr også på mange rekreasjonsmuligheter. Lyseren er kommunens drikkevannskilde samtidig som innsjøen er attraktiv som rekreasjonsområde og for fritidsbebyggelse. Mildere og våtere klima medfører utfordringer særlig knyttet til flom og rasfare i og ved mindre og mellomstore vassdrag samt overvann i tettbebyggelse.

Mål:

Reduserte klimautslipp, lavere energiforbruk og økt bruk av fornybar energi skal være sentrale målsetninger for kommunal samfunnsplanlegging. Alle vassdrag, herunder Lyseren, skal være i god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021. Vann og vassdrag skal sikres mot forurensing. Sikkerhet mot naturfare som flom og ras skal ivaretas. Spydeberg kommune skal ha en helhetlig og langsiktig forvaltning av naturverdier, herunder naturtyper og biologisk mangfold. Utbygging som innebærer ytterligere nedbygging av dyrket eller dyrkbar jord, skal unngås. Bevaring og forvaltning av kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap skal ivaretas i utviklingen av Spydeberg-samfunnet. Som en av landets Smart Energy-kommuner ønsker Spydeberg en framtidsrettet utvikling der Spydebergsamfunn tar i bruk nye muligheter innen energi og teknologi. Kommunen vil legge til rette for at nye energiløsninger blir kjent og tilgjengelig for både innbyggere, fritidsbeboere, næringslivet - samt i kommunens egne bygg og investeringer.

Strategier:

- Legge til rette for fortetting, transformasjon og økt arealeffektivitet.
- Legge til rette for bruk av miljøvennlig energi og teknologi i all kommunal virksomhet.
- Videreføre klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold.
- Redusere utslipp til vassdrag fra spredt boligbebyggelse, kommunalt avløp og landbruk. Gjennomføre foreslåtte tiltak i henhold til lokale tiltaksanalyser for vannområde Morsa, Glomma Sør for Øyeren og Øyeren, 2016-2021
- Øke sikkerhet mot naturfare.
- Sikre en helhetlig forvaltning av kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap.
- Det skal tilstrebes å legge til grunn at offentlige bygninger skal bruke massivtre ved nybygging eller større rehabiliteringer.

Styringsdokumenter:*T-1497 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging**Fylkesplan for Østfold – Østfold mot 2050**Nasjonal Transportplan 2006-2015**Klima- og energiplan for kommunene i Indre Østfold**Kommunedelplan for sentrum 2012-2024**Strategisk plan for næringsutvikling 2009-2029**Plan- og bygningsloven**Lov om kulturminnevern**Listen er ikke uttømmende*

Spydeberg kommune – tjenesteyter og arbeidsgiver

Kommunen som organisasjon

Kommuneorganisasjonen står overfor store endringer og utfordringer i årene framover. Det er i ferd med å etableres gode rutiner og prosedyrer for arbeidsutførelse og kommunen har både et funksjonelt avvikssystem og HMS-system som fanger opp endringsbehov. Det skal jevnlig gjennomføres bruker- og medarbeiderundersøkelser.

Enkelte faggrupper forventes å ha sterk underdekning i årene fram mot 2030, særlig innen skole, helse og omsorg. Kommunen har utfordringer knyttet til høyt sykefravær som tas på alvor.

Spydeberg kommune har et utstrakt interkommunalt samarbeid, spesielt med kommunene i Indre Østfold. Det er inngått over 30 ulike avtaler og samarbeidsløsninger for å gi tjenester som ikke er hensiktsmessig eller mulig for en mindre kommune å løse på egen hånd. Dette er i form av vertskommuneavtaler, interkommunale selskap (IKS) og aksjeselskap. Styring av målsettinger, prioriteringer og ressurser er helt forskjellig fra kommunale virksomheter. Dette gir en kompleks styringsutfordring både administrativt og politisk, men er allikevel ofte nødvendig for å kunne gi gode tjenester. Stortinget har gitt regjeringen tilslutning om å gjennomføre en kommunereform. Målet er større, mer robuste kommuner med større styringsmuligheter over tjenestene. Arbeidet er også i gang i Spydeberg kommune. Kommunereformen vil være et av de mest sentrale utviklingsarbeid for Spydeberg i de første årene i kommuneplan-perioden. Det forventes rullering og vedtak av ny kommuneplan som ett av de første stegene for en eventuell ny og større kommune.

Mål:

Uavhengig av kommunens innretning etter kommunereformen, skal det fortsatt leveres tjenester med god kvalitet og innenfor gitte økonomiske rammer til Spydebergs innbyggere. Kommuneorganisasjonen skal likeså være en god arbeidsplass med vekt på kompetanse og god tilrettelegging av arbeidsforholdene. Spydeberg kommune skal bidra til å finne langsiktige og gode løsninger i det pågående arbeidet med ny kommunestruktur.

Strategier:

- Opprettholde og videreutvikle gode interne samarbeidsprosesser og fokusere på tverrfaglighet.
- Rekruttere og samarbeide med frivillige der dette er formålstjenlig.
- Holde fokus på kvalitet og oppnådde resultater.
- Jobbe kontinuerlig med læring og utvikling av tjenestene gjennom bruk av kvalitetssikringssystem.
- Legge til rette for gode systemer og strukturer som ivaretar medvirkning mellom tjenesteyter og -mottaker.

- Utarbeide ekstern kommunikasjonsstrategi.
- Sørge for oppdatert og konkurransedyktig personalpolitikk som sikrer god rekruttering, kompetanseutvikling og ledelse.
- Arbeide for et godt og inkluderende arbeidsmiljø som sikrer systematisk arbeid med helse, miljø og sikkerhet for å redusere risiko og belastninger og øker ansattes jobbnærvær.
- Utrede kommunens tjenestekvalitet, økonomi og samfunnsutvikling - for å se hvilke geografiske løsninger som egner seg best for framtiden.
- Ved fortsatt interkommunalt samarbeid, må det være bestiller- og kontrollerkompetanse i egen organisasjon.

Styringsdokumenter:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) (1996)

Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven). (2005)

IA-avtalen 2014-2018

Hovedtariffavtalen 01.05.2014-30.04.2016 (KS)

Hovedavtalen 01.01.2014 – 31.12.2015 (KS)

Lønnspolitisk plan Spydeberg

HMS-mål for Spydeberg kommune

Delegeringsreglement for Spydeberg kommune

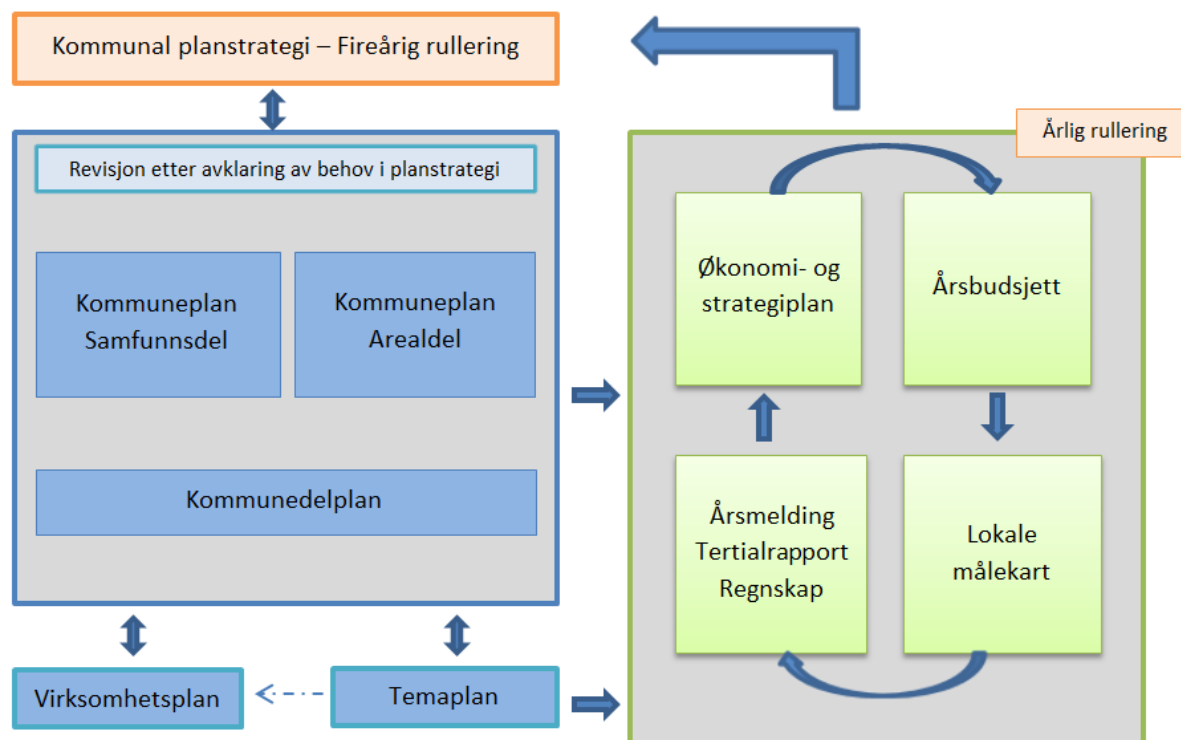
Interkommunal eierskapsmelding for Indre Østfold (2013)

Veien mot en ny kommune, veileder for utredning og prosess (KMD)

Listen er ikke uttømmende

Spydeberg kommunes planhierarki

I arbeidet med ny kommuneplanen er det foretatt en presisering og klargjøring av oppbygging og struktur i kommunens samlede planverk. Spydebergs planhierarki er bygd opp som vist her:



Kommunal planstrategi skal utarbeides minst hvert fjerde år og senest innen ett år etter konstituering av nytt kommunestyre. I planstrategien skal kommunens strategiske valg drøftes og det samlede planbehov i valgperioden skal vurderes. Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunen er pålagt å ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Dett er kommunen overordnede styringsdokument som leverer føringer og premisser for all annen kommunal planlegging. Det kan også utarbeides kommunedelplaner for bestemte områder eller temaer. I tillegg kan det være behov for å utarbeide tema- eller fagplaner for begrensede områder.

Kommuneplanens handlingsdel

Årlig utarbeides det økonomi- og strategiplan, dette er kommuneplanens handlingsdel som synliggjør prioriteringer og tildeling av ressurser for det kommende året. I prosessen med økonomi- og strategiplanarbeidet vil innspill og forslag til tiltak som er framkommet i kommuneplanarbeidet bli vurdert tatt inn.

Planoversikt i perioden

NAVN PÅ PLAN I 2016	Selvstendig plan	Inngår i kommuneplan	Planstatus
Kommunedelplan for sentrum (2012-2024)		x	
Kommunedelplan for vannforsyning og vannmiljø (2004-2020)	x		Temaplan
Hovedplan for vannforsyning og avløp (2013-2020)	x		Temaplan
Beredskapsplan helse- og sosialtjenesten	x		Temaplan
Beredskapsplan (sivilbeskyttelsesloven)	x		Temaplan
Smittevernplan (2009)	x		Temaplan
Skolebruksplanen Spydeberg kommune (2014 – 2025)	x		Temaplan
Kulturell skolesekk (2011-2014)	x		Temaplan
Boligsosial handlingsplan (2014-2025)	x		Temaplan
Kommunedelplan for oppvekst (1997-2016)		x	
Rusmiddelpolitisk handlingsplan (2008-2011)	x		Temaplan
Kommunedelplan for pleie og omsorg (1997-2016)		x (og i boligsosial hpl.)	
Kommunedelplan for Helse- og miljøvern (1997-2016)		x (og i folkehelsestatus)	
Plan for idrett og friluftsliv (2015-2027)	x		Temaplan
Kommunedelplan for kulturminnevern (1995-2007)		x (og synliggjøres i bygdebøker)	
Kommunedelplan for biologisk mangfold (1995-2007)			Slås sammen og rulleres 2015/2016 til en Temaplan
Kommunedelplan for viltressursene i Spydeberg (1995-2007)			
Mål og strategier for miljøtiltak i landbruket (2013-2016)	x		Temaplan (interkommunal)
Klima og energiplan for kommunene i Indre Østfold (2011-2020)	x		Regional plan
Trafikksikkerhetsplan (2009-2020)	x		k-del plan
Strategisk plan for næringsutvikling (2009-2029)		x	Temaplan
Strategisk Næringsplan for Indre Østfold, utkast til plan 2010-2013.	x		Regional plan
Folkehelseprofil og -plan	x		Temaplan

Kommuneplan Spydeberg kommune

2016 - 2028

Arealdelen - planbeskrivelse

Innhold

INNLEDNING.....	17
PLANOMRÅDET	18
UTBYGGINGSMØNSTER OG –BEHOV	18
FRAMTIDIG UTBYGGINGSBEHOV – boligbebyggelse	20
FRAMTIDIG UTBYGGINGSBEHOV – næringsbebyggelse	24
FRAMTIDIG UTBYGGINGSBEHOV – tjenesteyting	25
ENDRET AREALBRUK – fritidsbebyggelse	25
ØVRIGE ENDRINGER I AREALBRUK.....	25
TRAFIKK OG TRANSPORT	26
NATURVERN OG FORVALTNING AV NATURRESSURSER... ..	28
SIKRING MOT NATURFARE OG –SKADE.....	29
KULTURMINNER OG –LANDSKAP	29
ØVRIGE ENDRINGER, planbestemmelser	29
RETNINGSLINJER til arealdelen.....	29
KONSEKVENSTREDNING – nye byggeområder	32
BYGGEOMRÅDE FOR BOLIGBEBYGGELSE, EIKEBERGÅSEN	32
BYGGEOMRÅDE FOR SENTRUMSBEBYGGELSE OG KOMBINERT BEBYGGELSE OG ANLEGG TJENESTEYTING OG BOLIG, LØKENJORDENE.....	34
BYGGEOMRÅDE FOR BOLIGBEBYGGELSE, SOLBERGFOSS 1 OG 2	36
BYGGEOMRÅDE FOR TJENESTEYTING: HOVIN KIRKEGÅRD, UTVIDELSE AV KIRKEGÅRD - ALTERNATIV SYD.....	38

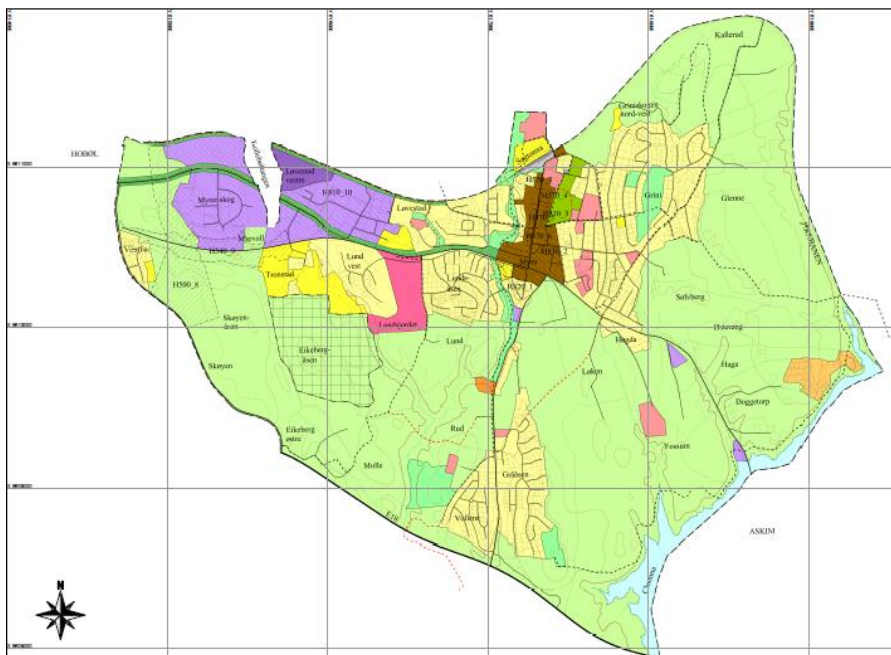
INNLEDNING

Kommuneplanens arealdel skal følge de mål og strategier som er fastsatt i kommuneplanens samfunnsdel. Kommuneplanens arealdel med plankart og bestemmelser er juridisk bindende for arealbruken i kommunen.

I arbeidet med ny kommuneplan er det lagt vekt på å videreføre Kommunedelplan for sentrum 2012-2024 (Sentrumsplanen) når det gjelder utvikling av sentrumssonen basert på arealøkonomisering gjennom fortetting og transformasjon. Samtidig legges det til rette for noe utbygging av eneboliger/småhusbebyggelse for å gi et balansert og variert botilbud i kommunen. Det legges også til rette for spredt boligbebyggelse i deler av kommunen.

Kart og bestemmelser til kommuneplanens arealdel skal erstatte tilsvarende i Sentrumsplanen, slik at forvaltning av kommunedelplanen inngår i ny kommuneplan. Forretningen i sentrum strekkes noe ut i tid for å muliggjøre et balansert tilbud av leiligheter i sentrum og eneboliger/selvbyggertomter.

I planbeskrivelsen er det vektlagt å vise endringer i arealbruk, og bestemmelser knyttet til dette, i forhold til gjeldende Kommuneplan for Spydeberg 2007-2020 og Kommunedelplan for sentrum 2014-2024.



Plankart, Sentrumsplanen. Planforslaget viderefører i all hovedsak kommunedelplan for sentrum 2012-2024, som innarbeides i arealdelens kart og bestemmelser.

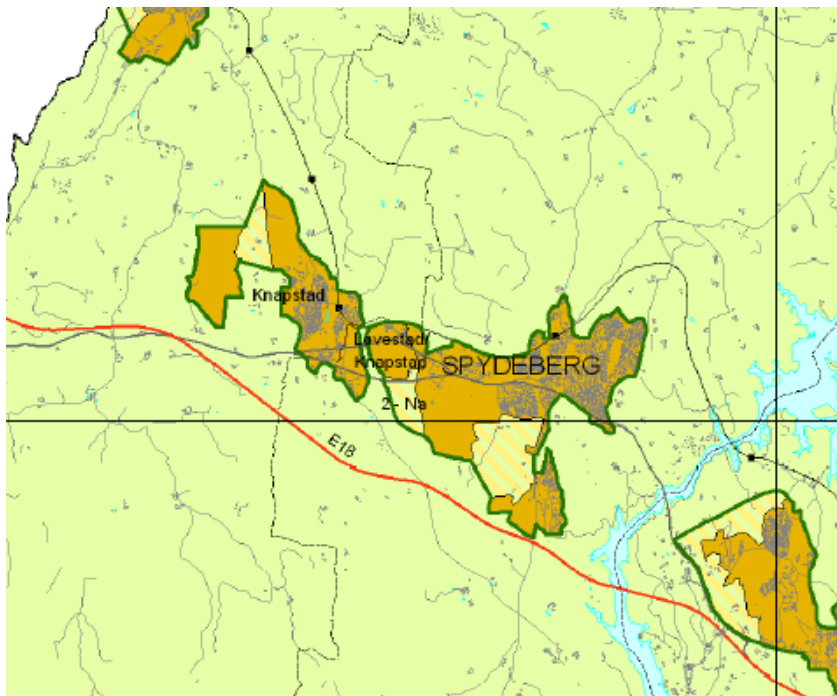
PLANOMRÅDET

Spydeberg kommune, med et areal på 142 km², utgjør planområdet. Vel halvparten av dette arealet er skogkledd. Spydeberg har en rasjonell bebyggelsesstruktur med tettstedet Spydeberg som entydig sentrum plassert midt i kommunen. Viktige trafikkårer i og gjennom tettstedet er fv 128, fv 122 og fv 202 samt jernbanelinje med stasjon. Sør for sentrum går E18, med avkjøring til Spydeberg i henholdsvis Askim (Romsåsen) og Hobøl (Knapstad). Utenfor sentrumssonen domineres det naturgitte landskapet av skog og vassdrag; Lyseren i nord og Glomma i øst. Kulturlandskapet er i all hovedsak knyttet til landbruksnæringen, med spredt nærings- og boligbebyggelse.

UTBYGGINGSMØNSTER OG -BEHOV

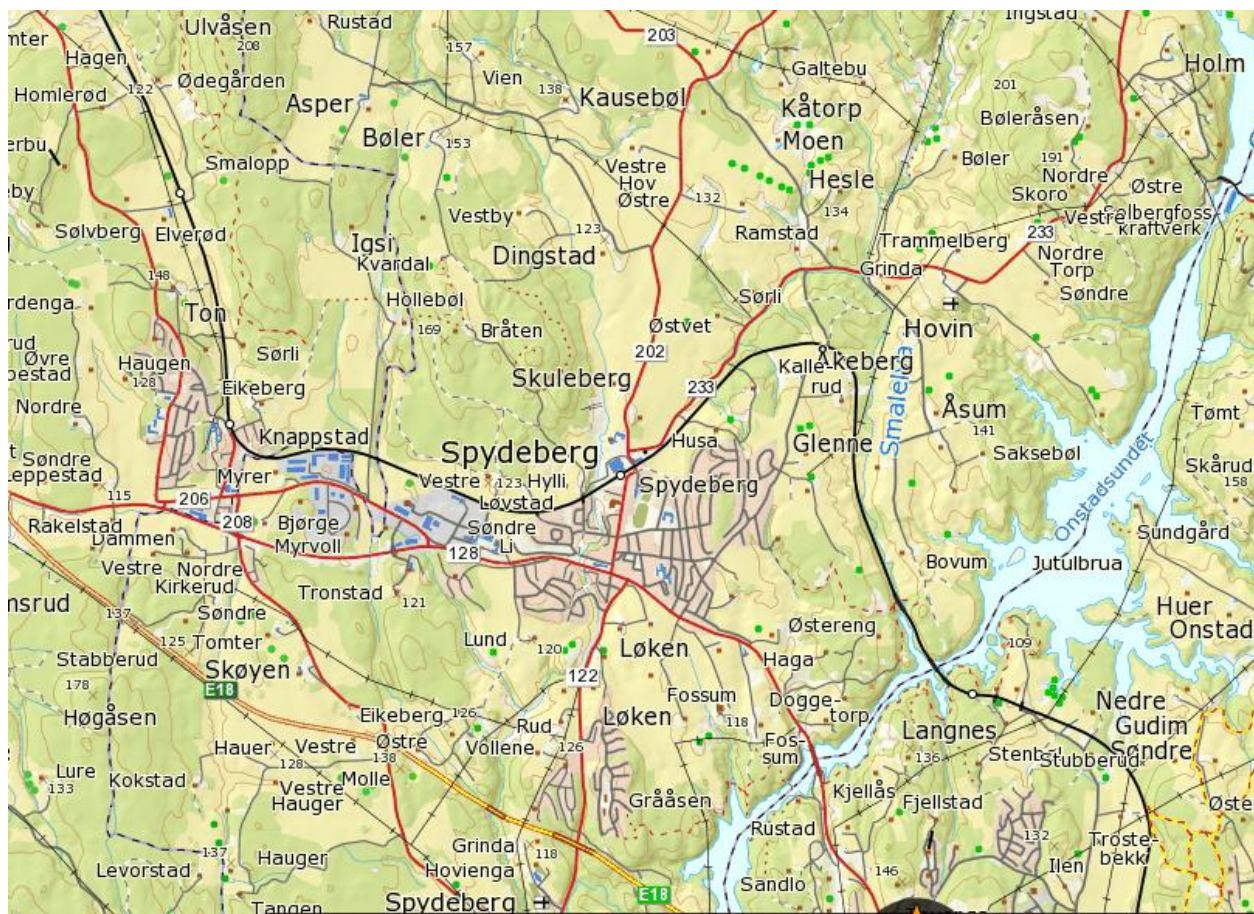
I planperioden 2016-2028 legges det vekt på å realisere fortetting og transformasjon slik det er vist i Sentrumsplanen og senere fulgt opp gjennom reguleringsarbeid. Fortetting og transformasjon, særlig i sentrumskjernen, søkes gjennomført før nye framtidige utbyggingsarealer utover Tronstad tas i bruk. Ved vurdering av nye utbyggingsarealer i planforslaget er følgende forhold særlig vektlagt:

- Langsiktig grense for framtidig tettbebyggelse i gjeldende fylkesplan (se under)
- Nærhet til sentrum, for å begrense transportavstander og klimautslipp
- Nærhet til kollektivtilbud og gang- og sykkelveier
- Jordvern hensyn



Langsiktig grense for framtidig tettbebyggelse i gjeldende fylkesplan vises som grønn linje.

Den geografiske nærhet mellom tettstedene Spydeberg og Knapstad i Hobøl kommune og mulig felles arealbruk er også vektlagt i vurdering av utbyggingsarealer og nye byggeområder (se under).



Etter avveining av disse hensyn blir planforslagets hovedgrep en videre utvikling av tettstedet Spydeberg gjennom fortetting i og transformasjon av eksisterende byggeområder samt framtidig utbygging langs akse Spydeberg sentrum-Knapstad sentrum, med fv 128/fv 208 og jernbanen som sentrale ferdselsårer.

FRAMTIDIG UTBYGGINGSBEHOV - boligbebyggelse

Spydeberg kommunes befolkning per 1.1.2015 var 5692 personer. Tilflytning til kommunen har over lengre tid vært høy, og vekst i befolkningen har vært høyere enn fastsatt årlig befolkningsvekst på 1,5 % i gjeldende kommuneplan. Det er grunn til å anta at denne veksten vil vedvare, jf. planforslagets samfunnsdel. I beregning av utbyggingsbehov for bolig legges derfor til grunn gjennomsnittlig årlig befolkningsvekst på 2,5 % i planperioden 2016-2028, noe som tilsvarer en gjennomsnittlig økning på 164 innbyggere per år. Dette er noe høyere enn prognoser fra SSB, som legger til grunn en årlig befolkningsvekst på ca. 120 personer per år fram til 2040.

I beregning av utbyggings- og arealbehov for boliger i kommunedelplan for sentrum 2012-2024 (Sentrumsplanen) er det tatt utgangspunkt i erfaringstall for Spydeberg, som tilsier at for hver ny boenhet øker innbyggertallet med 1,7 personer. Legger man de samme erfaringstall til grunn, vil det være behov for 96 nye boliger per år for å kunne møte en årlig befolkningsvekst på 2,5 % i planperioden.

Utredning av arealbehov for boligutbygging i Sentrumsplanen, som baserte seg på en årlig befolkningsvekst på 1,5 %, viste at dersom fortettings- og transformasjonspotensialet i sentrumssonen - inkludert sentrumskjernen - og Tronstad boligfelt bygges ut, ville det fram til 2036 ikke være behov for nye utbyggingsområder for bolig.

Beregninger basert på vedtatte reguleringsplaner per 1.1.2015 og reguleringsplaner under arbeid viser at dersom disse planer gjennomføres – samt at Tronstad reguleres og utbygges – vil det i planperioden 2016-2028 være tilstrekkelig økning i antall nye boliger for å møte en årlig befolkningsvekst på 2,5 %, særlig i planperiodens første del. Boligprogrammet for årene 2016-2019 åpner for gjennomsnittlig 125 nye boliger per år, mens gjennomsnittet i planperioden 2016-2028 er 91 nye boliger per år.

Tabell 1: Boligprogram 2016-2050 med rekkefølgebestemmelser:

BYGGEOMRÅDER BOLIGBEBYGGELSE	2016-2019	2020-2029	2030-2040	2040-2050
Avklart i gjeldende planer				
	Antall boenheter			
Sentrumskjernen H820_1 Tunveien, Stasjonsgata 13-21, Myra/TEBO, Stasjonsområdet samt mindre fortettingsprosjekter* <i>Transformasjon og fortetting</i>	170	410	165	60
Øvrig sentrumssone Løvestad sentrum vest, Essen, Griniskogen nordvest, Lund vest, Vollene, Høgda samt mindre fortettingsprosjekter* <i>Transformasjon og fortetting samt reserver i allerede vedtatte reguleringsplaner og nåværende byggeområder for boligbebyggelse</i>	157	160	95	60
Tronstad (135 daa) <i>Framtidig byggeområde</i>	100	125		
BYGGEOMRÅDER BOLIGBEBYGGELSE I henhold til planforslag				
Hovin skole (24 daa) <i>Transformasjon og fortetting</i>			100	
Eikebergåsen (318 daa) <i>Nytt areal</i>			150	350
Løkenjordene (10 daa) Sentrumsformål <i>Nytt areal</i>			30	30
Grååsen (9 daa) <i>Nytt areal</i>	9			
Grinda (25 daa) <i>Nytt areal</i>		20		
SUM:	436	715	540	500
Spredt boligbebyggelse**	28	65	54	50
	464	780	584	550

Boligprogrammet er basert på nåværende og framtidige byggeområder for boligbebyggelse.

*Anslått til 6 boenheter per år i sentrumskjernen og 6 boenheter per år i øvrig sentrumssone, til sammen 12 boenheter per år.

**Maksimalt 7 boenheter per år, dog ikke mer enn 10 % av total boligbygging i kommunen. I omfangsberegning av spredt boligbebyggelse inngår alle nye boenheter utenfor sentrumssonen, herunder framtidig byggeområde for boligbebyggelse på Solbergfoss.

Endringer i arealbruk - boligbebyggelse

I sentrumssonen

Eikebergåsen

Eikebergåsen, som lå inne i Kommuneplan 2007-2020, ble tatt ut i høringsforslag til Sentrumsplanen. Ved endelig behandling av Sentrumsplanen ble Eikebergåsen lagt inn på ny, og området ble Sentrumsplanens plankart båndlagt i påvente av ny høring av endret arealbruk.

Eikebergåsen er i dette planforslaget lagt inn som framtidig byggeområde for boligbebyggelse. Arealet ligger innenfor langsiktig grense for framtidig tettbebyggelse i gjeldende fylkesplan. En utbygging vil ikke medføre avgang av dyrket mark. Arealet ligger i tilknytning til fv 128 og mellom tettstedene Knapstad og Spydeberg. Arealet er ikke sentrumsnært.

Det forutsettes at arealet fases inn først når planlagt fortetting og transformasjon i sentrumskjernen og sentrumsnære områder er gjennomført, jf. Boligprogram, tabell 1.

Det er i planarbeidet vurdert nye byggeområder for boligbebyggelse på henholdsvis Lundsjordet, Løkenjordene og Lundsåsen sør som alle ligger nærmere sentrumskjernen med sentrumsfunksjoner og kollektivtilbud. Planforslaget åpner for at deler av Løkenjordene åpnes for boligbebyggelse (se disse). Lundsåsen sør ligger i et område som i fylkesplan er vist innenfor langsiktig tettstedsgrænse, men vil medføre nedbygging av dyrket mark.

Se egen konsekvensutredning.

Løkenjordene

Løkenjordene (82 daa) ligger tett inntil sentrumskjernen i Spydeberg. Denne nærheten gjør at arealet er velegnet til framtidig utvidelse av sentrumsbebyggelse. Samtidig ligger arealet utenfor langsiktig grense for framtidig tettbebyggelse i gjeldende fylkesplan og er i dag dyrket mark i LNF-område.

De ulike hensyn er veid mot hverandre i egen konsekvensutredning. Konklusjonen er at arealet tas inn som henholdsvis framtidig byggeområde for tjenesteyting (felt T5 - 72 daa) og framtidig byggeområde for sentrumsformål (S4 - 10 daa). Areal avsatt til sentrumsformål på Løkenjordene (S4) åpnes for utbygging 2035 eller tidligst når utbygging av planområdet Myra-TEBO er gjennomført.

Lundsjordet

I Sentrumsplanen ligger Lundsjordet (100 da) inne som framtidig byggeområde for offentlig eller privat tjenesteyting. Arealet ble lagt inn først og fremst med tanke på utbyggingsbehov knyttet til barnehage og skole. I planforslaget reduseres arealet til 5 daa, som en utbyggingsreserve for nåværende barnehage. Samtidig åpnes Løkenjordene for framtidig bebyggelse knyttet til tjenesteyting (se denne).

Resten av dagens framtidige byggeområde på Lundsjordet (95 daa) tilbakeføres som LNF-område, slik at samlet avgang av dyrket mark som følge av planforslaget blir redusert med 11 daa i forhold til kommunedelplan for sentrum 2012-2024.

Da arealet ligger inne i gjeldende overordnet plan (Sentrumsplanen), er det ikke gjort egen konsekvensutredning.

Hovin skole

Gjennom vedtak av Skolebruksplan (jf. vedtak i saksnr KS-35/2014) åpnes det for salg av Hovin skole. Arealet på 24 daa er i direkte forlengelse av sentrumskjernen og tett på kollektivknutepunkt. Arealet legges derfor inn som framtidig byggeområde for boligbebyggelse. Da dette er transformasjon av allerede utbygd areal, er det ikke gjennomført nærmere konsekvensutredning av endret arealbruk.

Pågående planprosesser med krav til konsekvensutredning på kommuneplannivå

For følgende arealer er det igangsatt planarbeid med tanke på etablering av boligbebyggelse i strid med gjeldende kommuneplan og med krav til konsekvensutredning på kommuneplannivå. Planforslagets boligprogram tar høyde for at disse planprosessene gjennomføres og realiseres. Disse arealene er:

Grinda (25 daa): Etablering av boligområde, inntil 20 boenheter. Dette arealet er vekslet ut mot en reduksjon av byggeområde på Eikebergåsen.

Grååsen (11 daa): Etablering av ni boligtomter. Dette arealet er vekslet ut mot reduksjon av byggeområde på Lundsjordet.

Også et areal på *Høgda* (2 daa) er vist som framtidig byggeområde for boligbebyggelse. Arealet inngår i et planområdet hvor planarbeid, detaljregulering, er i gang. Arealet på 2 daa er sammenføyd etter dispensasjon med annen eiendom i planområdet. Dette arealet er vekslet ut mot reduksjon av byggeområde på Lundsjordet.

Utenfor sentrumssonen

Solbergfoss

Boligbebyggelsen på Solbergfoss vokste fram under byggingen av Solbergfoss kraftstasjon. Bebyggelsen ligger forholdsvis samlet og utgjør et definert område for boligbebyggelse. Eksisterende boligbebyggelse er lagt inn som Nåværende byggeområde for boligbebyggelse. Det er fremmet innspill til framtidig byggeområde for boligbebyggelse i dette området, og disse er delvis tatt til følge. Nytt areal, fordelt på to felt: 8,2 daa. Nye boliger i dette området skal inngå i beregningsomfanget av spredt boligbebyggelse, jf. planbestemmelsene § 3.2.1.

Se egen konsekvensutredning.

Spredt boligbebyggelse

Planforslaget åpner for spredt boligbebyggelse i samsvar med plan- og bygningsloven §§ 11-11 og Fylkesplanens retningslinjer for energi og arealbruk, pkt. 5.14.4, som åpner for spredt boligbebyggelse på inntil 10 % av boligbyggingen, under forutsetning av at omfang og lokalisering defineres i kommuneplanen.

Omfang begrenses til 7 boenheter per år, dog ikke mer enn 10 % av total boligbygging i kommunen. Ubenyttet andel av kvote kan overføres til neste kalenderår. I beregning av omfang inngår alle tiltak knyttet til som ordinært utløser krav om dispensasjon fra § 3.1.1., som etablering av ny grunneiendom – bebygd og ubebygd - til boligformål, oppføring av ny boenhet uten oppretting av ny grunneiendom og bruksendringer. Alle nye boliger utenfor sentrumssonen inngår i beregning av omfanget av spredt boligbebyggelse.

Det er en målsetning at spredt bebyggelse skal være reelt spredt. Det åpnes derfor ikke for spredt boligbebyggelse i sentrumssonen. Arealet som åpnes for spredt boligbebyggelse utgjør ca 48 km², ca en tredjedel av kommunens areal. Områder som åpnes for spredt bebyggelse, ligger gjennomgående langs etablerte ferdselsårer. Med unntak langs fylkesveier, åpnes det ikke for spredt bosetting i LNF-områder hvor hensynet til natur og friluftsliv veier tungt, i nedslagsfeltet til Morsa-vassdraget, langs viktige vassdrag og drikkevannskilder eller i viktige kulturlandskap.

Det er utarbeidet planbestemmelser til spredt boligbebyggelse, jf. forslag til planbestemmelser § 3.2.

FRAMTIDIG UTBYGGINGSBEHOV – næringsbebyggelse

Det er i dette planforslaget ikke lagt inn nye utbyggingsareal for næringsbebyggelse ut over det som ligger i Sentrumsplanen (Løvestad vestre). Nye framtidige byggeområder for næringsbebyggelse vil bli vurdert ved neste rullering for å sikre kommunen større arealtilgang for næringslivsutvikling.

Hensynssone med krav om områderegulering av næringsområdene i vest med særlig hensyn til fortetting og estetikk videreføres.

Det er i arbeidet med planforslaget vurdert om nåværende Skorredalen steinuttak vil være egnet som framtidig byggeområde for næringsbebyggelse. Konklusjon av vurdering er at området vil være bedre egnet som framtidig massedeponi.

I arbeidet med planforslaget er det, blant annet fra referansegruppe fra ulike bransjer og næringsliv, vist til Holtskogen næringspark i Hobøl som særlig egnet for etablering av arealkrevende næringer. Disse vurderinger er i samsvar med gjeldende regionale føringer.

FRAMTIDIG UTBYGGINGSBEHOV - tjenesteyting

Lundsjordet og Løkenjordene

Det åpnes for framtidig byggeområde tjenesteyting på Løkenjordene. Framtidig byggeområde Lundsjordet reduseres til 5 daa.

Utvidelse, Grinitun

To nåværende boligeiendommer nordvest for nåværende Grinitun, som er kommunens bo- og behandlingssenter, er i planforslaget lagt inn framtidig byggeområde for tjenesteyting. Da dette er transformasjon av allerede utbygd areal, er det ikke gjennomført nærmere konsekvensutredning av endret arealbruk.

Hovin kirke – alternativ kirkegårdsutvidelse

Det er igangsatt planarbeid med tanke på å få utredet som detaljregulering alternativ utvidelse av Hovin kirkegård mot sør. Arealet utgjør 22 daa. Opprinnelig alternativ for utvidelse mot nord beholdes i plan da det ikke er avklart hvilket alternativ som velges. Se egen konsekvensutredning.

ENDRET AREALBRUK - fritidsbebyggelse

Eksisterende fritidsbebyggelse på Solbergfoss/Holm er lagt inn som nåværende byggeområde Fritidsbebyggelse. Tilsvarende er eksisterende fritidsbebyggelse i tilknytning til Ruud østre lagt inn som nåværende byggeområde fritidsbebyggelse. Slik endring vil bidra til en forutsigbar og enhetlig utvikling av områder med samlet eksisterende fritidsbebyggelse. Slik endret arealbruk øker også kommunens adgang til å kreve at fritidsbebyggelse tilknyttes offentlig vann- og avløpsnett, jf. planbestemmelser § 2.3.1 bokstav d) og e).

Større tiltak i eksisterende byggeområde fritidsbebyggelse vil være omfattet av krav om reguleringsplan, jf. planbestemmelser §§ 1.2.1 og 1.2.2

ØVRIGE ENDRINGER I AREALBRUK

I planforslaget er det gjort følgende endringer for å tydeliggjøre arealbruk:

Eksisterende byggeområde fritidsbebyggelse *Svarverud* er i planforslaget vist som henholdsvis LNF-område og fritidsbebyggelse, jf. disposisjonsplan for Svarverud.

Spydeberg prestegård er vist med formål nåværende tjenesteyting. Det fredete anlegget er også omfattet av hensynssone H730_17, båndlagt etter lov om kulturminner.

PÅGÅENDE PLANPROSESS MED KRAV TIL KONSEKVENSTREDNING PÅ KOMMUNEPLANNIVÅ

For et areal på Skjærsaker (200 daa) er det igangsatt planarbeid – etablering av massedeponi i strid med gjeldende kommuneplan og med krav til konsekvensutredning på kommuneplannivå. Arealet er lagt inn med båndleggingssoner for regulering etter PBL i plankartet, jf. H710_16. Dersom planprosessen ikke fullføres, vil båndlegging falle bort ved kommende rullering av kommuneplan.

TRAFIKK OG TRANSPORT

Det foreslås i arealdelen ingen endringer i plankart og/eller planbestemmelser i forlengelse av de mål og strategier som fastsettes i samfunnsdelen knyttet til trafikk og transport.

Videre knutepunktutvikling i området rundt Spydeberg stasjon kan skje gjennom arealbruk vist i kommunedelplan for sentrum som er videreført i planforslaget. Areal Hovin skole, vist i forslaget som framtidig byggeområde boligbebyggelse, forutsettes å inngå i arbeidet med knutepunktutvikling. I arbeidet med framtidrettet utvikling av Stasjonsområdet bør endret bruk av stasjonsbebyggelsen vurderes. Utarbeidelse av parkeringsstrategi for Spydeberg sentrum vil også inngå som en naturlig del av dette arbeidet.

Veier og trafikkareal

Det er i planarbeidet vurdert innspill om avlastningsvei for Stasjonsgata for nord-sør gjennom Spydeberg. Alternativ som har vært drøftet, er trasé fra Løvestad næringsområde-Lyserenveien og avlastningsvei gjennom Spydeberg sentrum øst for Stasjonsgata.

Målsetningen er å redusere tungtransport gjennom Stasjonsgata. Av beredskapshensyn vil også avlastningsmulighet være gunstig. Planforslaget tar ikke stilling til trasévalg, men oppstart av utredningsarbeid av mulighet for avlastningsvei for Stasjonsgata ønskes igangsatt forholdsvis raskt og skal vurderes i kommende planstrategi. Slik utredning av avlastningsvei må ses i regional og interkommunal sammenheng.

Det er også i planarbeidet vurdert innspill knyttet til høyhastighetsbane Oslo-Stockholm. Det er i planforslaget ikke avsatt arealer knyttet til eventuell ny jernbanetrasé. Det bør sikres at det ikke skjer disposisjoner som vil være til hinder for en framtidig gjennomføring av en slik ny jernbaneløsning. I arbeidet med neste rullering bør traseen for ny høyhastighets jernbane søkes lagt inn i arealdelen.

Gang- og sykkelveier

Gang- og sykkelveistrekningene Hovin skole-Granodden og Granodden-Hallerudstranda er lagt inn som framtidig gang- og sykkelvei. Det er igangsatt reguleringsarbeid for begge etappene.

Øvrige framtidige gang- og sykkelveistrekninger i sentrum er; Lysernveien-Hovin kirke langs Stegenveien, Skoleveien-Glendeveien langs Wilses vei, sammenslutning fra Nordmyrstubben og vestover til undergang ved Osloveien.

NATURVERN OG FORVALTNING AV NATURRESSURSER

Massedeponi og masseuttak

I planprogrammet heter det at det i planarbeidet skal utarbeides en kommunal strategi for deponier og masseuttak, herunder omfang og kriterier for lokalisering. Blant annet i påvente av igangsatt regionalt planarbeid på samme fagområdet, er arbeidet med dette planforslaget blitt avgrenset til planbestemmelser og retningslinjer knyttet til massedeponi i samsvar med mål og strategier i planens samfunnsdel.

Vann og vassdrag

Hensynssone H110_31 skal ivareta Lyseren som drikkevannskilde og rekreasjonsområde, og bevare biologisk mangfold i og ved innsjøen. Restriksjoner på utslipp av sanitært avløpsvann fra bolig- og hyttebebyggelse og tiltak innen landbruk skal motvirke forurensing av Lyseren. Innenfor hensynssonen vil det ikke kunne etableres næringsvirksomhet som potensielt utgjør en hygienisk risiko eller på annen måte forringer vannkvaliteten. Gjennom planbestemmelser økes adgang til å kreve at fritidsbebyggelse tilknyttes offentlig vann- og avløpsnett, jf. planbestemmelser § 2.3.1 bokstav d) og e), noe som vil bidra til å avgrense utslipp.

Rapport fra gjennomført naturtyperegistrering vil foreligge til 2. gangs behandling av plan. Foreløpig rapport tyder på at det ikke vil være store avvik i forhold til registrering gjennomført i forbindelse med kommunedelplan for biologisk mangfold 1995-2007. På grunnlag av ny registrering skal det utarbeides temakart for naturtyper og biologisk mangfold, som skal benyttes i forvaltning av blant annet adgang til spredt boligbebyggelse. Naturtyperegistrering vil også danne grunnlag for rullering av samme kommunedelplan, jf. planoversikt i perioden vist i samfunnsdelen.

LNF-områder

Soner i gjeldende kommuneplan der friluftsliv og naturvern dominerer er videreført som hensynssoner i planforslaget.

I vurderinger av nye utbyggingsområder har hensynet til jordvern hatt en sentral plass. Hensynet har blitt veid opp mot hensyn knyttet til sentrumsutvikling og nærhet til kollektivknutepunkt. Netto potensiell avgang av dyrket mark som følge planforslaget sammenlignet med Sentrumsplanen er 11 daa.

Det er i planforslaget vist formålsendring for eiendommen gnr. 7 bnr. 10, 11 og 22 fra nåværende byggeområde boligbebyggelse til LNF-formål. Eiendommene ligger nedslagsfeltet til Morsa og i LNF 1-område som ikke åpner for spredt boligbebyggelse. Videre utbygging i form av fortetting, slik bestemmelser til nåværende byggeområde boligbebyggelse åpner for, er ikke ønskelig i dette området.

SIKRING MOT NATURFARE OG -SKADE

Så å si hele Spydebergs areal ligger under marin grense. Kjente forekomster av kvikkleire skal vises i plankart. Der er innarbeidet bestemmelser som skal forebygge skader som følge av flom og ras, blant annet gjennom økt byggegrense mot mindre vassdrag som Hyllibekken, Lundsbecken og Kjosbekken og bestemmelser knyttet til utredningsbehov i forbindelse med regulering. Det er også innført generell bestemmelse om avstand til ravineskråning i ravinert terreng.

KULTURMINNER OG –LANDSKAP

Kulturminneplan 1997-2005 er søkt innarbeidet i forslaget til ny kommuneplan. Kulturminner omtalt i gjeldende plan skal kartfestes i arealdelens plankart, på linje med fredete kulturminner, for å sikre en helhetlig forvaltning av disse.

H570_15 *Hensynssone med særlig hensyn til kulturlandskap* skal ivareta kulturhistoriske kulturlandskap av nasjonal interesse langs Glomma, jf. høringsutkast fra Riksantikvaren , område 6. Tiltak innenfor hensynssonen skal ta hensyn til de enkelte kulturminner i sonen samt kulturlandskapet som helhet.

ØVRIGE ENDRINGER, planbestemmelser

Det er foreslått en styrking av estetikkbestemmelsen i § 1.6 med tanke på tilpasning til eksisterende bebyggelse ved fortetting i boligområder. Det er også foreslått bestemmelser for avgrensning av avvik fra opprinnelig terreng ved oppfylling for plassering av boligbebyggelse, jf. § 2.1.3 h).

I § 2.1.3 d) foreslås å åpne for noe høyere grad av utnytting for boligeiendom mindre enn 0,8 daa.

RETNINGSLINJER til arealdelen

Det er utarbeidet fem retningslinjer til kommuneplanens arealdel i planforslaget:

1. Spredt boligbebyggelse - tiltak på eksisterende boligeiendommer i LNF-områdene
2. Spredt næringsbebyggelse
3. Spredt fritidsbebyggelse
4. Etablering av massedeponi
5. Distribuert energiproduksjon

OVERSIKTSKART naturtyper registret i Spydeberg 2014-2015

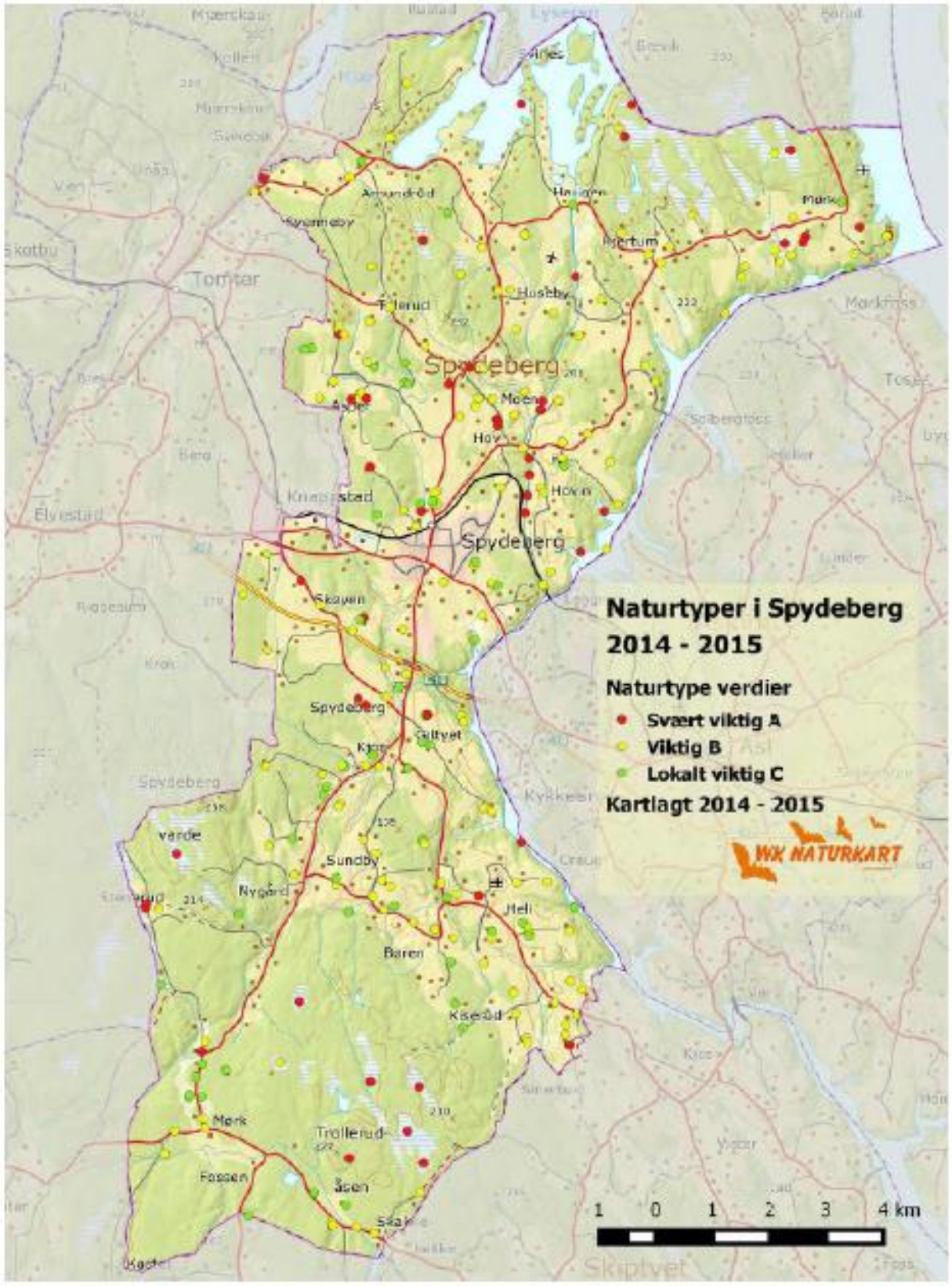


Fig. 2. Prikkart som viser senterpunktet til de 236 kartfestede naturtypelokaliteter i Spydeberg kommune. Fargen på prikken viser naturtypeverdien.

FRAMTIDIGE BYGGEOMRÅDER	FELT-NR I KART	STATUS	Endring tidligere kommuneplan/ Kommunedelplan
BOLIGBEBYGGELSE			
Hovin skole (transformasjon)	B1	Regulert/bebygd	NY
Sagtomta (transformasjon)	B2	Regulert/bebygd	
Essen (transformasjon)	B3	Regulert/bebygd	
Tronstad	B4	Uregulert/ubebygd	
Ekebergåsen	B5	Uregulert/ubebygd	
Grini barnehage (transformasjon)	B6	Regulert/bebygd	
Høgda	B7	Uregulert/ubebygd	NY
Grinda	B8	Uregulert/ubebygd	NY
Grååsen	B9	Uregulert/ubebygd	NY
Mørk – boligbebyggelse	B10	Uregulert/ubebygd	
FRITIDSBEBYGGELSE			
Mørk – fritidsbebyggelse	F1	Uregulert/ubebygd	
SENTRUMSFØRMÅL			
Sentrumskjernen (transformasjon)	S1	Regulert/bebygd	
Sentrumskjernen (transformasjon)	S2	Regulert/bebygd	
Sentrumskjernen (transformasjon)	S3	Regulert/bebygd	NY
Sentrum sør	S4	Uregulert/ubebygd	NY
OFFENTLIG ELLER PRIVAT TJENESTEYTING			
Hovin kirkegård	T1	Uregulert/ubebygd	
Hovin kirkegård	T2	Uregulert/ubebygd	NY
Grinitun (transformasjon)	T3	Regulert/bebygd	
Lundsjordet	T4	Uregulert/ubebygd	REDUSERT
Løkenjordene	T5	Uregulert/ubebygd	NY
NÆRINGSBEBYGGELSE			
Skjolden-jordet	N1	Uregulert/ubebygd	
IDRETTSANLEGG			
Mørk golf	I1	Uregulert	

KONSEKVENsutREDNING – nye byggeområder

BYGGEOMRÅDE FOR BOLIGBEBYGGELSE, EIKEBERGÅSEN

Eikebergåsen ligger på sydsiden av fv. 128 syd for Tronstad og Lund vest og er en ubebygget skogsteig på ca. 343 daa. Hele arealet er i gjeldende kommuneplan avsatt til framtidig boligområde som en forlengelse av Tronstadfeltet.

Skogen har delvis høy bonitet, og det går et vilttrekk gjennom denne og tilliggende skogsområder. Trekket går nord syd opp i skogene i Hobøl.

Forslaget innebærer at verdifull landbruksjord blir spart, og området er stort. Det er et stort potensial i å få mange nye innbyggere i kommunen. Det er litt i lengste for mange å bruke sykkel til Spydeberg stasjon for pendling, og det må påregnes en del økt trafikk i forbindelse med boliger i dette området.

Konsekvensutredning er gjort ifølge forskrift om konsekvensutredninger av 1. april 2005.

TEMA	Vurdering	Konfliktgrad A-C
Regionale planer	Ikke i konflikt med arealplanstrategi Østfold mot 2050.	A
Kommunale planer	Ikke i konflikt	A
Jord- og skogvern	Området er skog fordelt på ca. 70 % høy og 30 % middels bonitet. Både yngre, middels og eldre granskog. 11 dekar MIS-registrert, stående død ved. Arealet er ikke registrert som dyrkbart. Nedbygging er ikke i konflikt med et tiltagende behov for sterkt jordvern.	B
Vassdragsvern	Økt hastighet til vassdrag. Avbøtende tiltak må settes inn.	A
Biologisk mangfold/vilt	Vilttrekk går vest for Eikebergåsen, jf. viltovergang gamle E18.	A
Transportmønster/ tilgjengelighet; motorisert og fysisk bevegelse	Til dels for lang gå og sykkelavstand til Spydeberg sentrum, kan bli veldig bilbasert. Må tilpasses med ny gang- og sykkelvei frem til eksisterende gang- og sykkelveier. Kort vei til fv. 128 og lett å tilpasses til eksisterende veinett.	A
Forurensning/ støy	Ikke i konflikt.	A
Kulturminner Kulturlandskap Grønnstruktur Estetikk	Ikke konflikt.	A

Friluftsliv	Flere turveier i området.	B
Barn og unges interesser	Dette kan være skogen som vil være leke- og opplevelse og friluftsnærskog for Tronstad og Lund vest samt Lundsåsen.	B
Grunnforhold; ras- eller flomutsatt	Området er ikke rasutsatt.	A

Nullalternativet: Nedbygging av skogen er ikke i konflikt med et tiltagende behov for å styrke jordvernet, og arealet forblir LNF-område.

Oppsummering: Resultatet er 8 A og 3 B. Området er egnet til formålet og tas med som en del av forslaget til revidert kommuneplan. Området vil ha potensial for å kunne huse mange nye innbyggere samtidig som forslaget innebærer at jordbruket ikke mister verdifull landbruksjord.

BYGGEOMRÅDE FOR SENTRUMSBEBYGGELSE OG KOMBINERT BEBYGGELSE OG ANLEGG TJENESTEYTING OG BOLIG, LØKENJORDENE

Løkenjordene ligger på sydsiden av fv. 128 mellom næringsarealene i Heliveien og bebyggelsen ved Høgda. Forslaget i dette planarbeidet foreslår at arealet utvides mot syd og mot øst. En del av jorden som ligger inntil Heliveien og Askimveien foreslås som en utvidelse av sentrum mens de ytre arealene foreslås som boligområder/tjenesteyting. På denne måten vil sentrum i Spydeberg kunne forsterkes ytterligere.

Arealet er på ca. 114 daa omgitt av regulerte arealer for næring i vest og nord og sentrumsbebyggelse og bolig nord og øst. Fv. 128 Askimveien avgrensner området i nord. Av de ca. 114 daa foreslås ca. 10 daa til sentrumsformål. Videre vil eksisterende bebyggelse på de to gårdstunene måtte inngå i planområdet. Disse representerer ca. 20 daa til sammen.

Det foreslåtte området ligger i direkte tilknytning til eksisterende infrastruktur.

Konsekvensutredning er gjort ifølge forskrift om konsekvensutredninger av 1. april 2005.

TEMA	Vurdering	Konfliktgrad A-C
Regionale planer	I strid med arealstrategi i Østfold mot 2050.	B
Kommunale planer	I strid med gjeldende kommuneplan arealdel og i strid med kommunedelplan for sentrum 2012-24. Selv om forslaget er i strid med gjeldende planer, vil forslaget bygge opp om sentrum og de arealstrategier som kommunen legger opp til i den reviderte arealdelen til kommuneplan.	B
Jord- og skogvern	100 dekar jordbruksjord av svært god og god kvalitet, deler av arealet er registrert med høy erosjonsrisiko. Lettdrevet areal, gir normalt sett gode og årvisse avlinger av kulturvekster tilpasset det lokale klimaet. Det er et relativt arronderingsmessig stort areal som lett kan driftes med dagens maskiner. Nedbygging er i sterk konflikt med et tiltagende behov for å sikre jordvern. Viktig areal for økt kornproduksjon.	C
Vassdragsvern	Økt vannføring til Hyllibekken.	B
Biologisk mangfold/vilt	Registrert dam med småsalamander på Løken.	B
Transportmønster/tilgjengelighet; motorisert og fysisk bevegelse	Ingen konflikt.	A

Forurensning/ støy	Noe støy fra fv. 128 Askimveien og fv. 122 Heliveien. Trolig ingen annen forurensning.	B
Kulturminner Kulturlandskap Grønnstruktur Estetikk	Forslaget legger opp til nedbygging av landbruksjord/kulturlandskapet. Det er registrerte SEFRAK registrerte bygninger på tunet til Store Løken nordre (29/1) og på på tunet til Løken (29/101). Det er en bjerkerekke fra Heliveien langs gårdsveien opp til Store Løken nordre.	B
Friluftsliv	Ikke konflikt	A
Barn og unges interesser	Ikke konflikt	A
Grunnforhold; ras- eller flomutsatt	Ikke konflikt	A

Nullalternativet: Nedbygging av jordet er i sterk konflikt med et tiltagende behov for å styrke jordvernet, og arealet forblir LNF-område.

Oppsummering: Resultatet er 4 A, 6 B og 1 C. Området er egnet til formålet og tas med som en del av forslaget til revidert kommuneplan. Området innehar gode kvaliteter som det vil være viktig å få innlemmet i det videre arbeidet. Dette må tas i en senere planfase. Det er likevel ikke uten konflikter.

BYGGEOMRÅDE FOR BOLIGBEBYGGELSE, SOLBERGFOSS 1 OG 2

Solbergfoss 1 (gnr. 86 bnr. 15 og 31) er ca 4,2 daa, og Solbergfoss 2 (gnr. 99 bnr. 9) er ca. 4 daa. For begge arealene er det i dag blandingskog som ligger i tilknytning til eksisterende bebyggelse. Deler av arealene er allerede tatt delvis i bruk som tilleggsarealer til den eksisterende bebyggelsen.

Begge områdene har atkomst fra Solbergfossveien.

Endringen i kartet fra å være et LNF-område til at områdene blir avsatt til boligformål vil kart og terreng samsvare. Når områdene allikevel delvis er tatt i bruk som tilleggsareal til eksisterende bebyggelse vil endringen først og fremst fremstå på kart og ikke i terreng.

Konsekvensutredning er gjort ifølge forskrift om konsekvensutredninger av 1. april 2005.

TEMA	Vurdering	Konfliktgrad A-C
Regionale planer	I konflikt. Ligger ikke inne som et utbyggingsområde i arealbruksstrategien i fylkesplanen Østfold mot 2050.	C
Kommunale planer	I strid med gjeldende kommuneplan, dette ønsker kommunen å rette på. Det er likevel ikke ønskelig å etablere smågrender rundt om i hele kommunen.	A
Jord- og skogvern	Skog, fjell, impedement, liten produksjonsevne	A
Vassdragsvern	Så vidt innenfor 100 m fra Glomma. Byggegrense bør settes slik at dette ikke blir konfliktfylt. Ikke konflikt om dette gjøres	A
Biologisk mangfold/vilt	Ingen registreringer	A
Transportmønster/ tilgjengelighet; motorisert og fysisk bevegelse	Ikke i konflikt, eksisterende veier og ferdselsmuligheter opprettholdes.	A
Forurensning/ støy	Ikke i konflikt	A
Kulturminner Kulturlandskap Grønnstruktur Estetikk	Ved nedkjøring til Solbergfoss kraftstasjon, beliggenhet og utforming av tomt og hus avgjørende for ikke å forstyrre landskapsbilde fra kraftstasjonen.	B
Friluftsliv	Ikke konflikt	A

Barn og unges interesser	Ikke konflikt	A
Grunnforhold; ras- eller flomutsatt	Fjell	A

Nullalternativet: Dersom området ikke bebygges vil dagens bruk som tilleggsareal til eksisterende boligbebyggelse fortsette. Etablering av ytterligere bolighus vil komplettere et allerede utbygget område.

Oppsummering: Resultatet er 9 A, 1 B og 1 C. Området er godt egnet til formålet og tas med.

BYGGEOMRÅDE FOR TJENESTEYTING:

HOVIN KIRKEGÅRD, UTVIDELSE AV KIRKEGÅRD - ALTERNATIV SYD

Hovin kirkegård alternativ syd ligger syd for kirken og eksisterende kirkegård. For dette alternativet er det utarbeidet et eget planprogram, og dette arbeidet er varslet. Planprogrammet er ikke endelig vedtatt. Areal som vist i forslag til kommuneplanens arealdel tilsvarer ca. 22 daa.

En av fordelene til alternativ syd kontra alternativ nord er at sydalternativet tar mindre matjord. Det er allerede vært utført arkeologiske registreringsarbeider samt utført geotekniske undersøkelser.

Mye ligger til rette for å gå videre i planleggingen av dette alternativet. Når alternativet er ferdig utredet vil det være grunnlag for å kunne vedta om kirkegården skal utvides mot nord eller syd.

Konsekvensutredning er gjort ifølge forskrift om konsekvensutredninger av 1. april 2005.

TEMA	Vurdering	Konfliktgrad A-C
Regionale planer	Ikke konflikt	A
Kommunale planer	I konflikt med gjeldende kommuneplan, men det er politisk vilje til å undersøke om alternativ syd er et bedre alternativ enn alternativ nord som ligger inne i gjeldende kommuneplan. Det er allerede utarbeidet et planprogram som har vært varslet.	A
Jord- og skogvern	I forhold til alternativ nord vil alternativ syd ta mindre jordbruksareal/jord. De arealene som må tas til alternativ syd er av dårligere kvalitet enn alternativ nord. Nedbygging av jordbruksjord er i seg selv ikke ønskelig, og i konflikt med et tiltagende behov for å sikre jordvernet.	B
Vassdragsvern	Tiltaket vil ikke påvirke vassdrag	A
Biologisk mangfold/vilt	Det ikke kjente vilttrekk i området. Det er ikke registrerte rødlistearter i området.	A
Transportmønster/ tilgjengelighet; motorisert og fysisk bevegelse	Ny kirkegård som alternativ syd vil bygge opp om eksisterende teknisk infrastruktur. Alternativet vil måtte prosjekteres etter prinsippene om universell utforming.	A
Forurensning/ støy	Området er ikke eksponert for forurensning eller støy	A

Kulturminner Kulturlandskap Grønnstruktur Estetikk	Endrer kulturlandskapet. Det har blitt utført arkeologiske registreringsarbeider på lokaliteten. Det ble bl.a. funnet flere kokegroper. Ny kirkegård vil prosjekteres slik at den ikke kommer i konflikt med kulturminnene på stedet. Da Hovin kirke	B
Friluftsliv	Ikke konflikt	A
Barn og unges interesser	Ikke konflikt	A
Grunnforhold; ras- eller flomutsatt	Grunnundersøkelser er gjennomført og det antas som lite konfliktfylt å anlegge kirkegård på stedet.	A

Nullalternativet: Nedbygging av landbruksjord er i sterk konflikt med et tiltagende behov for å styrke jordvernet, og arealet forblir LNF-område. Da vil alternativ nord måtte bygges ut, og dette er i større konflikt med jordvernet.

Oppsummering: I forhold til de punktene det er redegjort for over er det liten grad av konflikt knyttet til denne lokaliteten. Det synes som om etablering av ny kirkegård vil være i mindre konflikt med andre alternative plasseringer av utvidelsen av kirkegården rundt Hovin kirke. Dermed vil en etablering av kirkegård som i alternativ syd være å anbefale i spørsmålet om lokalisering.

BYGGEOMRÅDE FOR BOLIGBEBYGGELSE, GRINDA, SPYDEBERG

Grinda, del av G.nr/B.nr. 33/10, ligger på nordsiden av E-18, syd for Spydeberg sentrum og øst/nord-øst for en ubebygget skogsteig. Hele arealet er pr. i dag avsatt til LNF-område, men er i kommende kommuneplan avsatt til framtidig boligområde som en forlengelse av Vollenefeltet mot sørvest.

Forslaget innebærer at et område som pr. i dag ikke er egnet som landbruksjord blir utbygget, og at andre gode landbruks- og skogsområder blir spart. Området på ca er stort nok til 30-50 boenheter avhengig av grad av utnytting.

Det er et stort potensial i å få mange nye innbyggere i kommunen. Det er etablert infrastruktur til Vollene boligfelt, herunder også gang- og sykkelveier. Avstanden til Spydeberg stasjon er 3 km, og det må påregnes noe økning trafikk i forbindelse med boliger i dette området. Det opprettes nye turstier/gang- og sykkelveier på området, som knytter eksisterende boligområder tettere sammen.

Konsekvensutredning er gjort ifølge forskrift om konsekvensutredninger av 01.01.2015.

TEMA	Vurdering	Konfliktgrad A-C
Regionale planer	Planområdet er delvis i strid med gjeldende regional plan, da det ligger utenfor langsiktig tettstedsavgrensning i fylkesplanen.	B
Kommunale planer	I strid med gjeldende kommuneplans arealdel. Området er vist som LNF-område.	B
Jord- og skogvern	Området er skog med høy bonitet, men lite produktiv skog pr. i dag. Deler av arealet er registrert som dyrkbart, området er pr. i dag ikke benyttet som dyrket mark p.g.a. terrengforhold. Nedbygging er delvis i konflikt med et tiltagende behov for sterkt jordvern.	B
Vassdragsvern	Utbygging kan gi økt hastighet til vassdrag. Avbøtende tiltak må settes inn for å håndtere økt mengde overflatevann. Dette er en liten meanderende bekk med dertil store utfordringer i forhold til erosjon og graving.	B
Biologisk mangfold/vilt	Viktig vilttrekk kyttet til bekkedraget (Lundsbecken), kanskje en av de viktigste over/undergangen langs nye E18 i Spydeberg for vilt som skal passere nord/syd. Korridor for vilttrekk må sikres.	B

Transportmønster/ tilgjengelighet; motorisert og fysisk bevegelse	Ca 3 km til Spydeberg sentrum og det er gang- og sykkelvei frem til togstasjon. Det er også bussforbindelse fra Heliveien og inn til sentrum.	A
Forurensning/ støy	Noe av området ligger i rød støysone, men ikke der det planlegges bebyggelse. Støyskjerming planlegges slik at boliger og uteoppholdsareal blir liggende i grønn sone.	B
Kulturminner Kulturlandskap Grønnstruktur Estetikk	Ikke konflikt.	A
Friluftsliv	Flere turveier i området og nye turveier etableres på eiendommen. Disse knytter sammen eksisterende turveier.	B
Barn og unges interesser	Store friområder/skog i umiddelbar nærhet. Vollene vestre miljø- og kulturgård i umiddelbar nærhet.	A
Grunnforhold; ras- eller flomutsatt	Området er ikke ras- eller flomutsatt.	A

Nullalternativet: Området forblir LNF-område.

Oppsummering: Resultatet er 4 A og 7 B. Området er egnet til formålet og tas med som en del av forslaget til revidert kommuneplan. Området vil ha potensial for å kunne huse mange nye innbyggere og jordbruket mister ikke verdifull landbruksjord. Området er tilknyttet eksisterende boligområder, med opparbeidede veier, vann og avløp. Konfliktområder som f.eks. støy, vassdragsvern, biologisk mangfold og friluftsliv kan avhjelpes gjennom tiltak.

Byggeområde for boligbebyggelse, etablering av mindre boligområde i tilknytning til eksisterende boligfelt i Grååsen

Planområdet er plassert langs og inntil deler av området Grååsen 2.

Området vil være en naturlig utvidelse av eksisterende utbygd område, der en søker å utnytte resterende del av bebyggbart terreng.

Arealet ligger østvendt og skråner en del nedover mot øst. Pga. at terrenget faller vil eksisterende tilgrensende bebyggelse ligge høyere enn ny bebyggelse.

Området er på ca 12 daa og planlegges regulert til Byggeområde for bolig – frittliggende småhusbebyggelse, kjørevei og Naturområde – friområde.

Det som er planlagt til friområde vil fungere som «grønne lunger» mellom byggeområdene, men sikrer også eksisterende og ny bebyggelse adgang til LNF- området/turterrenget i øst.

Området som nå ønskes avsatt til boligformål er i dag regulert til LNF-område.

Det foreslåtte området ligger i direkte tilknytning til eksisterende infrastruktur.

Konsekvensutredning er gjort ifølge forskrift om konsekvensutredninger av 1. januar 2015.

TEMA	Vurdering	Konfliktgrad A-C
Regionale planer	Planområdet er delvis i strid med gjeldende regional plan, da det ligger utenfor langsiktig tettstedsavgrensning i fylkesplanen.	B
Kommunale planer	I strid med gjeldende kommuneplans arealdel. Selv om forslaget er i strid med gjeldende planer, vil forslaget være en naturlig utvidelse av eksisterende boligområde Grååsen 2. Dette vil medføre en bedre utnyttelse av eksisterende teknisk og sosial infrastruktur, og arealmessig medføre en riktigere utnyttelse av randsonen av eksisterende reguleringsplan.	B
Jord- og skogvern	12 dekar skogareal med lav drivverdighet. Området består av noe bartre og noe løvskog, men er lite produktivt som skogsareal. Nedbygging er i meget liten grad i konflikt behovet for å sikre jordvern.	B
Vassdragsvern	Ingen konflikt.	A
Biologisk mangfold/vilt	Ingen konflikt, da dette er et lite område inntil allerede etablert bebyggelse.	A

Transportmønster/ tilgjengelighet; motorisert og fysisk bevegelse	Ingen konflikt.	A
Forurensning/ støy	Noe støy fra ny E 18. Trolig ingen annen forurensning.	B
Kulturminner Kulturlandskap Grønnstruktur Estetikk	Forslaget legger opp til utvidelse av eksisterende boligområde. Arealet ligger østvendt og skråner en del nedover mot øst. Pga. at terrenget faller vil eksisterende tilgrensende bebyggelse ligge høyere enn ny bebyggelse. Dette betyr at ny bebyggelse ikke vil medføre ytterligere synlighet (silhuett), da bakenforliggende bebyggelse ligger høyere.	B
Friluftsliv	Ikke konflikt, det legges opp til å opprettholde eksisterende tursti gjennom området og ut i nedenforliggende terreng	A
Barn og unges interesser	I anleggsperioden vil det være nødvendig med avgrensning av selve anleggsområdet. I tillegg vil det være en belastning med trafikk gjennom barnetett område i anleggsperioden. Det må også påses at tilgrensende skog til anleggsområdet sikres i anleggsperioden. Etter endt utbygging vil tiltaket ikke forringe kvaliteten på området for barn og unge.	B
Grunnforhold; ras- eller flomutsatt	Ikke konflikt	A

Nullalternativet: Området forblir LNF-område.

Oppsummering: Resultatet er 5 A og 6 B.

Området er egnet til formålet og tas med som en del av forslaget til revidert kommuneplan. Området innehar gode kvaliteter som det vil være viktig å få innlemmet i det videre arbeidet. Dette må tas i en senere planfase.